



PROSUR

Reporte de Actividades 2021  
Grupo de Gestión del Riesgo de Desastres y  
Desarrollo Resiliente

---

## 1. INTRODUCCIÓN

El 22 de marzo de 2019 los presidentes de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay y Perú suscribieron la Declaración Presidencial sobre la renovación en el fortalecimiento de la integración de América del Sur y acordaron la conformación de PROSUR como espacio de coordinación, cooperación e integración regional.

En este contexto, durante 2019 se desarrolló el proceso de formación del Grupo de Trabajo para el área temática Gestión del Riesgo de Desastres y Desarrollo Resiliente, según lo prescrito en la Declaración de Presidentes de PROSUR. El objetivo general de esta área temática es “fomentar la cooperación para el desarrollo resiliente y sostenible de los países y sus territorios, a través de la gestión para reducir el riesgo de desastres en América del Sur.”

En 2020 en el marco de la pandemia por coronavirus, el trabajo de los grupos sufrió retrasos debido a que los países debieron priorizar cuestiones relacionadas con la emergencia sanitaria. El trabajo se retomó a partir de julio con foco en reestructurar los planes en función del nuevo contexto regional e internacional e identificar líneas de acción y productos en vistas del 2021.

Ya con un Plan de Acción aprobado, con el liderazgo de la Presidencia Pro-Tempore de Colombia, durante 2021 se dio curso a los trabajos para desarrollar dos de las líneas de acción identificadas, avanzando en la materialización de los productos acordados para dicho Plan.

## 2. OBJETIVO GENERAL DEL GRUPO DE TRABAJO

El objetivo general que se propuso el PROSUR respecto a la Gestión del Riesgo de Desastres y Desarrollo Resiliente es:

*Fomentar la cooperación para el desarrollo resiliente y sostenible de los países y sus territorios, a través de la gestión para reducir el riesgo de desastres en América del Sur.*

Para lo anterior, el grupo promoverá e implementará iniciativas en áreas clave de la gestión del riesgo de desastres, en concordancia con los marcos internacionales y planes regionales para la RRD, así como las agendas orientadas a contribuir al desarrollo sostenible de los países sudamericanos, con énfasis en iniciativas de I+D+i+e (investigación, desarrollo, innovación y emprendimiento) para reducir el riesgo de desastres, en el intercambio de conocimiento y en el fortalecimiento de la resiliencia en América del Sur.

## 3. PAÍSES PARTICIPANTES

Los países que se encuentran participando en forma activa de las actividades del grupo son: Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú y Paraguay. Las instituciones y agencias del estado específicas de cada país se presentan en el Anexo 1.

## 4. SUBGRUPOS DE TRABAJO

El grupo de GRDyDR ha ido desarrollando su trabajo en torno a la definición 4 subgrupos:

#### 4.1. Subgrupo de trabajo 1: I+D+i+e (investigación, desarrollo, innovación y emprendimiento) para la resiliencia

##### Objetivo general

Promover y crear espacios nacionales y regionales para la investigación, desarrollo, innovación y emprendimiento que permita la implementación de la gestión del riesgo de desastres como una política de desarrollo indispensable para la sostenibilidad y resiliencia regional.

##### Líneas de Acción

- Economía resiliente y financiamiento para la gestión del riesgo de desastres.
- Cooperación para monitoreo y alerta temprana.
- Infraestructura de datos para la resiliencia ante desastres.
- Fomentar el desafío de proveer soluciones innovadoras en el ecosistema emprendedor.

##### Productos

- Informe consolidado de mejores prácticas de resiliencia fiscal.
- Estrategia/alianzas de cooperación para el desarrollo de capacidades (monitoreo, pronóstico y alerta) hidrometeorológicas
- Metodologías de integración y análisis de conjuntos de datos.
- Lineamientos para el desarrollo de “Desafíos nacionales” para la búsqueda de soluciones innovadoras a temas urgentes priorizados por los países miembros.

#### 4.2. Subgrupo de trabajo 2: Infraestructura crítica resiliente

##### Objetivo general

Fomentar la colaboración de los sectores e instituciones responsables del desarrollo, operación, sostenibilidad y resiliencia de los servicios e infraestructura crítica frente al riesgo de desastres. Para ello, podrán articularse iniciativas con el Área Temática de Infraestructura del PROSUR.

##### Líneas de Acción

- Metodologías de estimación del riesgo e indicadores de sostenibilidad para distintas clases de infraestructura.
- Estándares, diseño y regulación para el desarrollo, operación y mantenimiento de infraestructura crítica, con énfasis en la continuidad operacional.
- Planificación para la rehabilitación y reconstrucción resiliente.

- Incorporación de los países de la región a la Coalición para la Infraestructura Resiliente a los Desastres (CDRI).

#### **Productos**

- Metodología para el análisis costo beneficio (en infraestructura resiliente) de invertir en RRD.
- Diagnóstico de metodologías existentes.
- Seminario de mejores prácticas para la continuidad operacional.
- Programas de capacitación sectorial en infraestructura crítica resiliente.
- Países de PROSUR adheridos a la Coalición de Infraestructura Resiliente.

### **4.3. Subgrupo de trabajo 3: Resiliencia y Reducción del Riesgo Transfronterizo**

#### **Objetivo general**

Identificar zonas fronterizas con potencialidades para desarrollar trabajo colaborativo en gestión del riesgo de desastres y promover acciones para la resiliencia en estas áreas geográficas.

#### **Líneas de Acción**

- Cooperación para el alertamiento y monitoreo de amenazas en zonas fronterizas.
- Estrategias fronterizas para la respuesta de emergencias y desastres
- Resiliencia de infraestructura, procesos y ordenamiento territorial en zonas transfronterizas.

#### **Productos**

- Manual de buenas prácticas de alertamiento y monitoreo en zonas fronterizas.
- Estrategia para acuerdos binacionales y multipaís.
- Línea base para el diseño de planes de asistencia mutua en zonas fronterizas.
- Planes de asistencia mutua en zonas fronterizas prioritarias.
- Desarrollo de proyectos de desarrollo e integración en zonas de frontera que no incrementen el riesgo de desastres.
- Estrategia de integración fronteriza para la resiliencia a desastres.

### 4.3. Subgrupo de trabajo 4: Asistencia Mutua

#### Objetivo general

Fortalecer los acuerdos y acciones de asistencia mutua en caso de desastres, que contribuyan a los mecanismos de respuesta humanitaria existentes en cada país.

#### Líneas de Acción

- Lineamientos de asistencia mutua en caso de desastres.
- Simulaciones y simulacros.
- Fortalecimiento de capacidades del recurso humano.

#### Productos

- Manual/Lineamientos de cooperación para asistencia mutua en caso de desastres.
- Ficha única para el tránsito fronterizo de la ayuda humanitaria.
- Ejercicio regional.
- Participación de países miembros en simulaciones y simulacros nacionales (nacional, subnacional, sectorial).
- Capacitaciones regionales.
- Participación de países miembros en capacitaciones nacionales (nacional, subnacional, sectorial).
- Intercambios y pasantías.

## 5. ACTIVIDADES 2021

### 5.1. Plan de Acción 2021: reuniones preparatorias de los subgrupos

Durante 2021 se llevaron a cabo encuentros virtuales de coordinación de actividades con la participación de los líderes de las distintas iniciativas, liderados por la Presidencia Pro Témporte de Colombia.

Asimismo, cabe destacar que durante la PPT Colombia 2021, se realizó un trabajo articulado de gran relevancia entre los diferentes puntos focales, con el fin de materializar el documento: Manual de Gobernanza, cuyo objetivo principal se encamina hacia la sistematización y generación de pautas y guías para la organización, funcionamiento y desarrollo de roles de los integrantes del Grupo de Trabajo de Gestión del Riesgos de Desastres para el Desarrollo Resiliente GRD/DR del Foro PROSUR. Se exponen a continuación los objetivos marco del presente documento:

Objetivos Específicos:

- a) Establecer la naturaleza, objetivo y composición del Grupo de Trabajo GRD/DR del Foro PROSUR.
- b) Definir los roles y funciones de la Presidencia Pro Témpace – PPT, los Países Líderes de los Subgrupos de Trabajo y los Países Participantes del Grupo de Trabajo GRD/DR.
- c) Determinar lineamientos para el funcionamiento del Grupo de Trabajo GR/DR.

El documento se presenta en el Anexo 2.

Respecto a los dos subgrupos que no registraron avances significativos durante 2021, subgrupo 2 “Infraestructura crítica resiliente” y subgrupo 3 “Resiliencia y Reducción del Riesgo Transfronterizo”, se ratificó el compromiso de iniciar el desarrollo de las actividades pautadas en la anualidad 2022.

## 5.2. Reuniones de trabajo de los subgrupos

### 5.2.1. Subgrupo de trabajo 1: I+D+i+e (investigación, desarrollo, innovación y emprendimiento) para la resiliencia

Bajo el liderazgo del Equipo de Chile se ha avanzado en los trabajos del subgrupo “I+D+i+e” referidos a la Línea de Acción “Infraestructura de datos para la resiliencia ante desastres” mediante el diseño y la implementación de una herramienta para el relevamiento de información para la gestión del riesgo de desastres y la resiliencia dentro del bloque. Dicho instrumento se basa en la experiencia que se ha tenido entre otros con los distintos elementos de sistematización y aplicabilidad de data dentro de los sistemas de observación remota de la tierra. Este documento se encuentra en proceso de ser completado por parte de los países, esperando contar para el 2022 con toda la información recabada para consolidar dicho documento regional. La herramienta implementada se presenta en el Anexo 3.

### 5.2.2. Subgrupo de trabajo 4: Asistencia Mutua

El trabajo del subgrupo de Asistencia Mutua ha girado en torno a la consolidación y priorización de los productos correspondientes a las líneas de trabajo previamente definidas: “Lineamientos de asistencia mutua en caso de desastres”, “Simulaciones y simulacros” y “Fortalecimiento de capacidades del recurso humano”. En ese sentido se han identificado productos prioritarios que serán desarrollados a partir del año próximo entre los que se pueden destacar la recopilación de información acerca de las capacidades presentes en cada uno de los países, compartir experiencias, metodologías y técnicas y la creación de un Foro Internacional en el marco de la asistencia humanitaria en casos de desastre.

## 5.3. Planes de trabajo 2022 de las iniciativas

Con el propósito de ratificar los planes de trabajo para 2022 de cada uno de los subgrupos, se mantuvieron una serie de reuniones e intercambios entre los líderes de cada Línea de Acción y representantes de la presidencia Pro-Témpace de PROSUR en manos de Colombia.

## 6. PLAN DE TRABAJO 2022

A continuación, se presentan los Planes de Trabajo vigentes.

6.1. Subgrupo de trabajo 1: I+D+i+e (investigación, desarrollo, innovación y emprendimiento) para la resiliencia

Líneas de acción	Productos	Plazo (Año)
Economía resiliente y financiamiento para la gestión del riesgo de desastres.	Informe consolidado de mejores prácticas de resiliencia fiscal.	2020-2022
Cooperación para monitoreo y alerta temprana.	Estrategia/alianzas de cooperación para el desarrollo de capacidades (monitoreo, pronóstico y alerta) hidrometeorológicas.	2021-2024
Infraestructura de datos para la resiliencia ante desastres	Metodologías de integración y análisis de conjuntos de datos	2020-2024
Fomentar el desafío de proveer soluciones innovadoras en el ecosistema emprendedor.	Lineamientos para el desarrollo de “Desafíos nacionales” para la búsqueda de soluciones innovadoras a temas urgentes priorizados por los países miembros.	2021-2024

## 6.2. Subgrupo de trabajo 2: Infraestructura crítica resiliente

Las actividades, plazos e indicadores de los productos definidos para este subgrupo de trabajo, así como su planificación anual de actividades, serán definidos en el futuro, en la medida que algún país de PROSUR asuma el liderazgo de este subgrupo de trabajo.

## 6.3. Subgrupo de trabajo 3: Resiliencia y Reducción del Riesgo Transfronterizo

Líneas de acción	Productos	Plazo (Año)
Cooperación para el alertamiento y monitoreo de amenazas en zonas fronterizas.	Manual de buenas prácticas de alertamiento y monitoreo en zonas fronterizas.	2023 - 2024
	Estrategia para acuerdos binacionales y multipaís.	2023 - 2024
Estrategias fronterizas para la respuesta de emergencias y desastres.	Línea base para el diseño de planes de asistencia mutua en zonas fronterizas.	2020 - 2022
	Planes de asistencia mutua en zonas fronterizas prioritarias.	2020 - 2024
Resiliencia de infraestructura, procesos y ordenamiento territorial en zonas transfronterizas	Desarrollo de proyectos de desarrollo e integración en zonas de frontera que no incrementen el riesgo de desastres.	2020 - 2024
	Estrategia de integración fronteriza para la resiliencia a desastres.	2022 - 2024

#### 6.4. Subgrupo de trabajo 4: Asistencia Mutua

Líneas de acción	Productos	Plazo (Año)
Lineamientos de asistencia mutua en caso de desastres. (Lidera Ecuador)	Manual/Lineamientos de cooperación para asistencia mutua en caso de desastres.	2021 - 2023
	Ficha única para el tránsito fronterizo de la ayuda humanitaria.	2023-2024
Simulaciones y simulacros (Lidera Ecuador)	Ejercicio regional.	2023
	Ejercicio multipaís.	2022
	Participación de países miembros en simulaciones y simulacros nacionales (nacional, provincial, cantonal).	2023
Fortalecimiento de capacidades del recurso humano (Lidera Ecuador)	Capacitaciones regionales.	2021-2024
	Participación de países miembros en capacitaciones nacionales (nacional, subnacional, sectorial)	2021-2024
	Intercambios y pasantías.	2021-2024

## 7. ANEXOS

### 7.1. Instituciones participantes 2021 por país

#### **Brasil**

- a) Ministerio do Desenvolvimento Regional

#### **Chile**

- a) Departamento de Gestión del Riesgo de Emergencias y Desastres del Ministerio de Salud
- b) Oficina Nacional de Emergencias del Ministerio del Interior
- c) Instituto para la Resiliencia ante Desastres

#### **Colombia**

- a) Grupo de Cooperación Internacional Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD)
- b) Subdirección de Manejo UNGRD
- c) Subdirección de Reducción – UNGRD

#### **Ecuador**

- a) Dirección de Alojamientos Nacionales de los Servicios Temporales del Servicio Nacional de Riesgos y Emergencia
- b) Dirección de Asistencia Humanitaria
- c) Dirección de Operaciones y Monitoreo

#### **Paraguay**

- a) Secretaria de Emergencia Nacional Paraguay

### 7.2. Manual de Gobernanza Grupo GRDyDR

Puede consultarse en el siguiente enlace: <https://foroprosur.org/wp-content/uploads/2021/12/Manual-de-Gobernanza-Grupo-de-Trabajo-GRRD-y-DR.-Foro-PROSUR-Formal-FINAL.pdf>

### 7.3. Instrumento para el levantamiento de información subgrupo I+D+i+e

Puede consultarse en el siguiente enlace: <https://foroprosur.org/wp-content/uploads/2022/01/Instrumento-levantamiento-Datos-Subgrupo-IDie-1.pdf>