



PROSUR

Reporte de Actividades 2021
Grupo de Defensa

1. INTRODUCCIÓN

El 22 de marzo de 2019 Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay y Perú, suscribieron la “Declaración de Santiago para la Renovación y el Fortalecimiento de América del Sur” que dio inicio al proceso de creación del Foro PROSUR.

PROSUR acordó dar inicio al trabajo conjunto en las siguientes áreas temáticas: Infraestructura, Energía, Salud, Defensa, Seguridad y Combate al Crimen, y Gestión de Riesgo de Desastres. Para cada área temática se constituyeron grupos de trabajo.

El 25 de septiembre de 2019, en el marco de la 74° Asamblea General de Naciones Unidas, los Cancilleres de PROSUR, firmaron una “Declaración Ministerial” que pone en marcha el trabajo de los grupos y valida el documento “Lineamientos para el Funcionamiento del Foro para el Progreso e Integración de América del Sur-PROSUR”.

Durante 2019 el trabajo del Foro se enfocó en la elaboración de planes sectoriales estratégicos y planes de trabajo anuales para las seis áreas temáticas, así como también en el desarrollo de una plataforma virtual de trabajo colaborativo (comunidades digitales PROSUR) y el sitio web www.foroprosur.org.

Durante 2020 y 2021 en el marco de la pandemia por coronavirus, el trabajo de los grupos sufrió retrasos debido a que los países debieron priorizar cuestiones relacionadas con la emergencia sanitaria. No obstante, este grupo también obtuvo resultados en términos de cooperación, intercambio de información e identificación de actividades regionales conjuntas.

2. OBJETIVO GENERAL DEL GRUPO DE TRABAJO

Fomentar el diálogo y promover la coordinación y la cooperación entre los Ministerios de Defensa de los países de PROSUR, contribuyendo a consolidar el mantenimiento de la paz, estabilidad y seguridad en la región. Los países miembros de PROSUR reconocen la importancia de la cooperación y el diálogo en el ámbito de la defensa.

Sin duda se trata de una oportunidad que reúne inmensas posibilidades de creación de sinergias entre distintos actores, con un nuevo mundo a explorar y desarrollar a servicio de la protección de los países suramericanos.

En este contexto, los países miembros de PROSUR han utilizado esta oportunidad como un instrumento de construcción de confianza mutua, fortaleciendo la amistad entre sus pueblos y gobiernos, contribuyendo a consolidar el mantenimiento de la paz, estabilidad y seguridad en la región.

Las decisiones adoptadas por este grupo estarán sujetas a la legislación interna de cada país miembro.

3. PAÍSES PARTICIPANTES

Los países que se encuentran participando en forma activa de las actividades del grupo son: Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú y Paraguay a través de sus Ministerios de Defensa. Las instituciones y agencias del estado específicas de cada país se presentan en el Anexo 1.

4. SUBGRUPOS DE TRABAJO

4.1 Subgrupo 1: Grupo de Trabajo para Mejorar la Cooperación y el Intercambio de Información en Ciberdefensa:

Objetivo

Mejorar la cooperación y el intercambio de información en Ciberdefensa, entre otros, en los siguientes ámbitos: estructuras organizacionales; formación de capital humano; y respuestas coordinadas ante incidentes.

Para esto se propone crear una dinámica de intercambio de experiencias y buenas prácticas en el marco de la construcción de instituciones y políticas públicas para la dinamización del sector cibernético como instrumento de la Defensa. El hecho de que los países estén en etapas distintas del desarrollo de estas capacidades ofrece oportunidades para el intercambio de informaciones y la colaboración en la materia.

Las prácticas tradicionales de cooperación técnica militar y de intercambio de personal de las Fuerzas Armadas entre de los países miembros, ofrecen un ambiente propicio a la reciprocidad de experiencias, lo que puede efectuarse mediante una adecuada coordinación, en el marco de una política de mediano plazo, valiéndose de las estructuras físicas y administrativas ya existentes.

Lidera: Brasil

Participan: Brasil, Chile, Colombia, Ecuador y Perú.

Líneas de acción

Las líneas de acción previstas para este subgrupo son:

- Conformación de estructuras de Ciberdefensa (Estructura y concepto operacional)
- Campañas de concientización a nivel organizacional
- Formación y retención de capital humano especializado
- Manejo de crisis / respuestas coordinadas ante incidentes
- Capacitaciones, entrenamiento y pasantías Protocolos de intercambio de información.

4.2 Subgrupo 2: Grupo de Trabajo para Promover la Cooperación entre las Industrias de Defensa:

Objetivo

Promover la cooperación entre las industrias de Defensa, entre otras, en las siguientes áreas: desarrollo de nuevas tecnologías y catalogación de material.

Los países miembros de PROSUR cuentan con Industrias de Defensa relativamente desarrolladas, operando de manera esencial como compradores de productos de empleo militar. Existen, por lo tanto, oportunidades para cooperar en pro del desarrollo de una base industrial más amplia e integrada en el ámbito regional.

Varios de los países adoptan el estándar de catalogación de la OTAN, pero la capacidad técnica de empleo de estos estándares es heterogénea, lo que ofrece oportunidades de cooperación adicionales. Hay ejemplos específicos de productos y servicios que pueden ser ofrecidos por un país a los otros, en áreas como navegación fluvial, drones y vehículos de combate, y equipos de protección individual.

Para llevar a efecto iniciativas de esta naturaleza, hace falta construir un diagnóstico amplio de las capacidades, intereses y posibilidades de la industria de defensa en la región. Promover intercambios regulares de información sobre el futuro de la industria de defensa en la región, sus posibilidades y desafíos, no demanda grandes inversiones y puede generar importantes oportunidades de crecimiento económico, generación de renta y desarrollo tecnológico en el ámbito regional. Este esfuerzo contribuye también a fomentar la confianza mutua. Son iniciativas que se pueden materializar con pocos recursos, mediante el empleo de las estructuras y recursos humanos ya disponibles en los Ministerios de Defensa.

Lidera: Colombia

Participan: Brasil, Chile, Colombia, Ecuador y Perú.

Líneas de acción

Las líneas de acción previstas para este subgrupo son:

- Desafíos actuales y futuros de las Fuerzas Armadas de la región y demanda de capacidades a la industria de defensa regional.
- Nuevas metodologías y tecnologías desarrolladas por las industrias de defensa de la región, de cara a las nuevas amenazas y desafíos.

4.3 Subgrupo 3: Grupo de Trabajo para Contribuir a la Modernización de los Ministerios de Defensa:

Objetivo

Contribuir a la modernización de los Ministerios de Defensa en ámbitos tales como: estructuras organizacionales; interoperabilidad de las Fuerzas Armadas y gestión de presupuestos.

Los países miembros de PROSUR poseen experiencias distintas en la implementación y funcionamiento de sus Ministerios de Defensa. Algunos ya poseen estructuras consolidadas, aptas a promover elevados niveles de interoperabilidad y profundos niveles de confianza en la convivencia de civiles y militares. Las tecnologías de compras, los mecanismos de control de gastos y el empleo seguro de nuevas herramientas tecnológicas en la gestión de la Defensa son aspectos, entre otros, que ofrecen oportunidades de cooperación.

Este grupo de trabajo deberá enfocar sus esfuerzos en el análisis de las dimensiones estratégicas y administrativas de los ministerios de defensa, buscando identificar oportunidades de aprendizaje mutuo y cooperación. Hay distintos niveles de experiencia en áreas como diseño de estructuras organizacionales, inteligencia artificial, planificación y control del presupuesto de defensa, así como en la dirección estratégica de necesidades operacionales en el sector defensa, como es el caso de la promoción de la Interoperabilidad de las Fuerzas Armadas.

Lidera: Vacante

Participan: Ecuador, Paraguay y Perú. Chile por confirmar.

Líneas de acción

Las líneas de acción previstas para este subgrupo son:

- Intercambio de información sobre estructuras organizacionales
- Debates e intercambio de información sobre inteligencia artificial y armas autónomas
- Debates e intercambio de información sobre la Interoperabilidad de las Fuerzas Armadas
- Intercambio de información sobre buenas prácticas en planeación y programación presupuestal (COL)
- Debates e intercambio de información sobre áreas subsidiarias de las Fuerzas Armadas
- Intercambio de información sobre planeación y desarrollo de capacidades (COL)

5. ACTIVIDADES 2021

5.1. Plan de Acción 2021: reuniones preparatorias de los subgrupos

La coordinación Sectorial, ejercida por el Ministerio de Defensa de Colombia, inició en el mes de abril de 2021 acercamientos bilaterales con sus homólogos en los demás países participantes de PROSUR, con el fin de propiciar la reactivación del trabajo del Grupo Sectorial en la vigencia 2021.

5.2. Reuniones de Trabajo de los subgrupos

5.2.1. Subgrupo 1: Grupo de Trabajo para Mejorar la Cooperación y el Intercambio de Información en Ciberdefensa:

Bajo el liderazgo de la República Federativa del Brasil, y con el auspicio de la Dirección de Relaciones Internacionales del Ministerio de Defensa Nacional de Colombia en calidad de secretario técnico, se adelantó el desarrollo de una serie de ciclos virtuales entre las autoridades cibernéticas de los países participantes para el desarrollo del producto: 'Manual de Buenas Prácticas para la Protección Cibernética de Activos Críticos de Defensa'. Para el desarrollo de esta iniciativa, se establecieron criterios en materia de ciberseguridad en correspondencia con la norma técnica NIST CSF V1.1.

El cronograma establecido para las reuniones, junto con los resultados esperados, fue el siguiente:

FECHA	HORA	EVENTO	OBJETIVO
1º SEP (MI)	15:00h (GTM-03)	1ª Reunión de SGT02 - Ciberdefensa	- Presentar la intención de desarrollar el Manual de buenas prácticas para la ciberprotección de activos de información críticos para la defensa. - Temas (índice) y distribución de tareas a los miembros. - Plataforma para la construcción del documento final (google etc.).
30 SET (JU)	15:00h (GTM-03)	2ª Reunión SGT02 - Ciberdefensa	- Presentar el primer borrador del Manual de buenas prácticas para la ciberprotección de activos de información críticos para la defensa.
19 OUT (MA)	15:00h (GTM-03)	3ª Reunión SGT02 - Ciberdefensa	- Presentar el segundo borrador del Manual de buenas prácticas para la ciberprotección de activos de información críticos para la defensa. - Aprobación del Manual por los miembros del SGT02.
24 NOV (MI)	15:00h (GTM-03)	4ª Reunión SGT02 - Ciberdefensa	- Presentación, firma y difusión del Manual de buenas prácticas para la ciberprotección de activos de información críticos para la defensa. - Definición del próximo país líder de la SGT para el año 2022. Sugerencia: Chile.

La distribución de las responsabilidades del documento acordada por el subgrupo fue la siguiente:

1. Introducción - Brasil
2. Fundamentos del Manual - Ecuador
 - 2.1 Estructura básica - Ecuador
 - 2.2 Estructura de funciones - Ecuador
 - 2.2.1 Identificar - Perú
 - 2.2.2 Proteger - Brasil
 - 2.2.3 Detectar - Colombia
 - 2.2.4 Respuesta - Perú
 - 2.2.5 Recuperar - Perú
3. Conclusión: ASD después de la segunda reunión
Adjunto - Glosario de términos (todos según sea necesario)

El resultado final fue el desarrollo de un primer borrador por parte de los países que está pendiente de aprobación y eventual socialización.

5.2.2. Subgrupo 2: Grupo de Trabajo para Promover la Cooperación entre las Industrias de Defensa:

Bajo la Coordinación Sectorial del grupo la ejerció el Ministerio de Defensa Nacional de Colombia se desarrollaron los siguientes productos en el marco del subgrupo:

- Foro de Industria de Defensa (14 de octubre, 2021): [“Retos y oportunidades de la industria militar en el contexto de la bioseguridad”](#). Se trató de un espacio donde expertos panelistas de varios países de la región como Brasil, Chile, Colombia, Ecuador y Paraguay, dialogaron y compartieron experiencias relacionadas con el análisis de las amenazas biológicas y su empleo como arma de destrucción masiva; desarrollo de bienes y servicios de las industrias militares en apoyo a las necesidades de los Estados para la atención de la pandemia del COVID-19 y retos y oportunidades para las industrias militares en el marco de la gestión del COVID-19.

El Foro contó con la presencia de 10 panelistas y miembros de las instituciones de los países PROSUR, quienes discutieron los siguientes temas distribuidos de la siguiente forma:

1er Panel: 08:00 – 09:30 (GMT -5, Bogotá) Análisis de las amenazas biológicas y su empleo como arma de destrucción masiva.

Panelistas:

- Doctor (PhD) Fernando de la Hoz Restrepo, Universidad Nacional de Colombia.
- Doctor (PhD) Evan Ellis. Miembro del Grupo de Trabajo sobre Venezuela del Atlantic Council y US. Army War College.
- Doctora (PhD) María José Espona. Experta en armas de destrucción masiva, y materiales y tecnologías de uso dual.

2º Panel: 10:00 – 11:30 (GMT -5, Bogotá) Desarrollo de bienes y servicios de las industrias militares en apoyo a las necesidades de los Estados para la atención de la pandemia del COVID-19.

Panelistas:

- Señor Eduardo Aedo Barrientos. Gerente General de Desarrollo de Tecnologías y Sistemas SpA, República de Chile.
- Señor Contralmirante Luis Kholer Gary, Director de las Fábricas y Maestranzas de la Armada de la República de Chile.
- Señor Coronel Gerardo Daniel González Rojas, Director General de Operaciones del Comando de Fuerzas Militares de la República del Paraguay.
- Señor Teniente Coronel (R) Wilson Fernando Baquero Rodríguez, Jefe de Investigación y Desarrollo Tecnológico de Industria Militar (INDUMIL), República de Colombia.

3er Panel: 14:00-15:30 (GMT -5, Bogotá) Retos y oportunidades para las industrias militares en el marco de la gestión del COVID-19.

Panelistas:

- Señor Teniente General (R), Luis Anotnio Duizit Brito. Asesor de la Secretaría de Defensa de la República Federativa de Brasil.
- Señor Mayor General (R), Javier Pérez Mejía. Ex Viceministro de Defensa del Grupo Social y Empresarial del Sector Defensa (GSED).
- Señor Nicolás Dapena Fernández. Experto del Comité Interamericano Contra el Terrorismo de la Organización de los Estados Americanos (OEA).

- EXPODEFENSA 2021 (29 diciembre). El evento tuvo por objetivo ayudar a los gobiernos y fuerzas armadas a enfrentar sus desafíos de capacidades operativas, así como jugar un papel clave en la construcción de una región más segura. En ese sentido, industrias internacionales y, en particular, de Brasil, Chile y Colombia, miembros del Foro para el Progreso y la Integración de América del Sur – PROSUR- presentaron desarrollos tecnológicos e innovaciones para las fuerzas de seguridad y defensa.







5.2.3. Subgrupo 3: Grupo de Trabajo para Contribuir a la Modernización de los Ministerios de Defensa:

Por consenso de los países participantes del Grupo, este subgrupo no se activó durante 2021.

6. PLAN DE TRABAJO 2022

El Grupo deberá actualizar su plan de trabajo anual e implementar las actividades sobre las líneas de acción priorizadas por los países.

7. ANEXOS

Anexo 1: Instituciones participantes por país

Brasil

Organismos Internacionales del Estado Mayor FF.AA. - Ministerio de Defensa

Chile

División de Relaciones Internacionales, Subsecretaría de Defensa - Ministerio de Defensa Nacional

Colombia

Dirección de Relaciones Internacionales y Cooperación - Ministerio de Defensa

Ecuador

Subsecretaría de Gabinete Ministerial - Ministerio de Defensa

Perú

Dirección Asuntos Multilaterales y Cooperación Internacional - Ministerio de Defensa

Paraguay

Dirección de Asuntos Internacionales - Ministerio de Defensa

Guyana

Department of the Americas - Foreign Office

Anexo 2: Documentos del Grupo de Trabajo

[Plan Sectorial del Grupo de Defensa](#)