



1. Introducción

El 22 de marzo de 2019 Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay y Perú, suscribieron la “Declaración de Santiago para la Renovación y el Fortalecimiento de América del Sur” que dio inicio al proceso de creación del Foro PROSUR.

PROSUR acordó dar inicio al trabajo conjunto en las siguientes áreas temáticas: Infraestructura, Energía, Salud, Defensa, Seguridad y Combate al Crimen, y Gestión de Riesgo de Desastres. Para cada área temática se constituyeron grupos de trabajo.

El 25 de septiembre de 2019, en el marco de la 74° Asamblea General de Naciones Unidas, los Cancilleres de PROSUR, firmaron una “Declaración Ministerial” que pone en marcha el trabajo de los grupos y valida el documento “Lineamientos para el Funcionamiento del Foro para el Progreso e Integración de América del Sur-PROSUR”.

Durante 2019 el trabajo del Foro se enfocó en la elaboración de planes sectoriales estratégicos y planes de trabajo anuales para las seis áreas temáticas, así como también en el desarrollo de una plataforma virtual de trabajo colaborativo (comunidades digitales PROSUR) y el sitio web www.foroprosur.org.

Durante 2020 en el marco de la pandemia por coronavirus, el trabajo de los grupos sufrió retrasos debido a que los países debieron priorizar cuestiones relacionadas con la emergencia sanitaria. El trabajo se retomó a partir de julio con foco en reestructurar los planes en función del nuevo contexto regional e internacional e identificar líneas de acción y productos en vistas del 2021.

La infraestructura ha sido un componente de importancia creciente en el proceso de integración regional sudamericana. En ese marco, PROSUR ha visto la oportunidad de continuar con la agenda de proyectos para la integración de Sudamérica que viene gestionando la región desde hace dos décadas, y también promover la cooperación e intercambio de experiencias en materia de servicios de infraestructura que están experimentando importantes cambios, coordinando las posiciones de los países de la región en los foros que establecen y gestionan las agendas globales.

Atendiendo a las tendencias actuales, su enfoque abarca *aspectos sectoriales* (transporte, recursos hídricos, telecomunicaciones, etc.) y *temas transversales* relacionados con el área.

2. Objetivo General del Grupo de Trabajo

El objetivo general que se propuso el PROSUR respecto a la infraestructura es:

Impulsar el desarrollo de un sistema de servicios de infraestructura y transporte de calidad que sea eficiente, equitativo, sostenible y resiliente, en el marco de la integración de los países de PROSUR.

Para cumplir este objetivo PROSUR promueve el desarrollo de una cartera de proyectos de integración física que faciliten la conectividad entre los países de la región, complementariamente con la promoción de la cooperación y el intercambio de experiencias e información referente a los servicios de infraestructura en general (sean o no de integración). Se busca además contribuir a la coordinación de posiciones por parte de los países miembros sobre temas de infraestructura y sus servicios conexos en los foros internacionales.

3. Países Participantes

Los países que se encuentran participando en forma activa de las actividades del grupo son: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú y Paraguay a través de sus Ministerios, Secretarías o Departamentos de Obras Públicas, Infraestructura, Transportes, Comunicaciones, Telecomunicaciones, Medio Ambiente, Planeamiento y Relaciones Exteriores. Las instituciones y agencias del estado específicas de cada país se presentan más adelante. (Ver Anexo 1)

4. Subgrupos de Trabajo

El grupo de infraestructura ha desarrollado su trabajo en torno a la definición de objetivos específicos que han generado 5 subgrupos:

i. Subgrupo 1: Infraestructura física para la Integración

Objetivo general

Impulsar el desarrollo de un sistema de servicios de infraestructura y transporte de calidad que sea eficiente, equitativo, sostenible y resiliente, en el marco de la integración de los países de PROSUR, reconociendo las diferentes realidades territoriales y buscando la cooperación mutua.

Los vínculos físicos han constituido tradicionalmente un componente básico de la agenda de la integración regional, constituyendo un serio desafío para un territorio de las dimensiones y característica geográficas de Sudamérica.

Este subgrupo apuntará al desarrollo de proyectos que faciliten la integración física, basada en la planificación territorial estratégica y priorizada de acuerdo con su evaluación económica y ambiental.

Tendrá como objetivo general impulsar el desarrollo de un sistema de servicios de infraestructura y transporte de calidad que sea eficiente, equitativo, sostenible y resiliente, en

el marco de la integración de los países de PROSUR, reconociendo las diferentes realidades territoriales y buscando la cooperación mutua.

Objetivos específicos

- Impulsar el desarrollo de infraestructura y logística con la finalidad de mejorar la conectividad entre los países, su competitividad y su integración al mundo atendiendo el manejo sustentable y resiliente.
- Desarrollar y aplicar metodologías de planificación territorial que permitan identificar e implementar infraestructuras para la integración territorial binacionales (carreteras, pasos de frontera, centros logísticos, etc.) y que permitan articular mejor los flujos de personas, servicios y transporte regionales.

Líderes

Chile: Rigoberto García G., Ministerio de Obras Públicas rigoberto.garcía@mop.gov.cl

Colombia: Jonathan David Bernal, Departamento Nacional de Planeación, jonbernal@dnp.gov.co

ii. Subgrupo 2: Regulaciones, servicios y tecnología del transporte

Objetivo general

Impulsar el desarrollo de un sistema de servicios de infraestructura y transporte de calidad que sea eficiente, equitativo, sostenible y resiliente en el marco de la integración de los países de PROSUR.

Objetivos específicos

- Desarrollar marcos normativos articulados entre los países del PROSUR que faciliten el transporte de personas y mercaderías, considerando todas las modalidades de transporte y los servicios logísticos asociados.
- Promover la electromovilidad en el transporte público de pasajeros, la masificación del transporte aéreo y el reconocimiento regional de licencias de conducir.

Líderes

Brasil: João Carlos Parkinson de Castro, Ministério das Relações Exteriores, parkinsondecastro54@gmail.com; joao.parkinson@itamaraty.gov.br

Chile: Pablo Ortiz M., Subsecretaría de Transportes (MTT), pablo.ortiz@mtt.gob.cl

iii. Subgrupo 3: Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información

Este grupo está orientado al estímulo de la integración regional de los servicios de telecomunicaciones, impulso al despliegue regional de redes, la promoción de puntos de intercambio regionales, y el intercambio de experiencias en esta materia.

Objetivo general

Coordinar e impulsar el desarrollo de infraestructura y servicios de telecomunicaciones y TIC de calidad que sea eficiente, equitativo, sostenible y resiliente, en el marco de la integración de los países de PROSUR.

Objetivo específico

- Coordinar e impulsar el desarrollo de infraestructura y servicios de telecomunicaciones y TIC y de la normativa sectorial con la finalidad de mejorar la conectividad entre los países, su competitividad y su integración al mundo.

Líderes

Brasil: Marcelo Romão Manhães de Azevedo, Secretaria de Telecomunicações, marcelo.azevedo@mctic.gov.br - João Carlos Parkinson de Castro, Ministério das Relações Exteriores, parkinsondecastro54@gmail.com; joao.parkinson@itamaraty.gov.br

Chile: Denis González G.: Subsecretaría de Telecomunicaciones (MTT), dgonzalezg@subtel.gob.cl

iv. Subgrupo 4: Recursos Hídricos

Se activará en 2021 principalmente con los temas de agua potable y saneamiento en la lógica de agua para todos.

v. Subgrupo 5: Temas transversales

Objetivo general

Analizar y proponer estrategias e iniciativas en el marco de la integración de los países de PROSUR, con relación a las problemáticas y oportunidades de carácter transversal que afectan a todos los servicios de infraestructura e impactan en el desarrollo integral (económico, social, ambiental, etc.) y sostenible de la región.

Objetivos específicos

- Involucrar a la ciudadanía en la toma de decisiones públicas respecto a la planificación y seguimiento de la ejecución de proyectos e iniciativas en materia de infraestructura que tienen impacto en el desarrollo de las comunidades y los territorios.
- Promover el uso de herramientas orientadas a mejorar la eficiencia y transparencia para la planeación y ejecución de los proyectos de infraestructura.
- Suscitar el uso de instrumentos novedosos para la financiación de proyectos e iniciativas de infraestructura.
- Fomentar la sostenibilidad y la mitigación del cambio climático en la planificación y ejecución de proyectos e iniciativas en materia de infraestructura.
- Compartir e intercambiar experiencias sobre los impactos en el desarrollo de los territorios y las comunidades de la implementación de proyectos e iniciativas de infraestructura.

Líderes

Argentina: Ricardo Kingsland, Dirección Nacional de Planificación Estratégica Territorial, rkingsland@hotmail.com

Colombia: Juan Felipe Vallejo, Departamento Nacional de Planeación, jfvallejo@dnp.gov.co

5. Actividades 2019

a. Talleres de Puntos Focales Chile

Se llevaron a cabo cuatro encuentros presenciales con la participación de los seis ministerios de línea de Chile asignados para trabajar en PROSUR, el equipo de BID-INTAL y la Coordinación Nacional de Chile:

- 6 de mayo de 2019
- 12 de agosto de 2019
- 12 de septiembre de 2019
- 28 de noviembre 2019

Estos encuentros tuvieron por finalidad capacitar a los representantes de Chile para las distintas áreas temáticas de PROSUR en la metodología de trabajo propuesta, brindar apoyo técnico para la puesta en marcha del diálogo internacional sectorial de los países de PROSUR y la elaboración y seguimiento de los Planes Sectoriales de las áreas temáticas.

b. Plan sectorial: videoconferencias del grupo y los subgrupos

En el último trimestre del 2019 se mantuvieron comunicaciones vía correo electrónico y videoconferencia con el propósito de construir el plan sectorial del grupo de infraestructura y definir los subgrupos de trabajo.

El 19 de diciembre de 2019 se hizo entrega formal del plan sectorial del grupo de infraestructura a la Presidencia Pro Tempore de Chile (Ver Anexo)

Los líderes de los diferentes subgrupos comenzaron a trabajar en la definición de sus objetivos y plan de actividades para el 2021.

6. Actividades 2020

Debido al impacto de la Pandemia por Coronavirus, las actividades programadas para el trabajo del grupo y los subgrupos sufrieron retrasos y modificaciones, ya que los países tuvieron que priorizar cuestiones relacionadas con la emergencia sanitaria en sus distintas áreas.

Ante esto, se buscó impulsar aún más el trabajo virtual que venía haciendo PROSUR y potenciar y promover el uso de las Comunidades Digitales, herramienta de trabajo colaborativo con la que ya contaba el Foro.

Durante 2020 se desarrollaron las siguientes actividades: 1) una serie de capacitaciones en el uso de las comunidades Digitales; 2) una serie de talleres de intercambio de experiencias y buenas prácticas sobre temáticas relacionadas con la agenda del grupo; y 3) reuniones e intercambios virtuales entre los líderes de los subgrupos para definir los planes de trabajo 2021.

Estas actividades involucraron a todos los países de PROSUR y contaron con la contribución del BID-INTAL.

a. Capacitación en el uso de las comunidades digitales

Se organizaron una serie de capacitaciones virtuales para el uso de las Comunidades Digitales destinadas a los puntos focales de las áreas temáticas de PROSUR en las siguientes fechas: 17, 24 y 30 de junio y 8 de julio, con una participación total de casi 100 personas.

Las capacitaciones se enfocaron en desarrollar las funcionalidades disponibles para todos los miembros de las comunidades digitales, y se hizo hincapié en aquellas herramientas disponibles para los miembros con rol/perfil de administrador (Coordinadores Sectoriales y Líderes de Subgrupos).

Se destacó la gran participación por parte de los puntos focales y sus equipos, haciendo varias consultas y proponiendo mejoras sobre las comunidades.

b. Talleres temáticos y videoconferencias

Durante 2020 se llevaron a cabo varias videoconferencias y talleres del grupo de infraestructura donde se retomó el diálogo entre los países y se intercambió sobre temas de agenda del grupo:

- a. **Interconexión de Fibra Óptica, 26 de agosto:** Interconexiones regionales de fibra óptica con Antonio García Zaballos, especialista líder en telecomunicaciones del BID; y el Proyecto de Fibra Óptica Asia-Pacífico con la Ing. Natalia López, Jefa de la División Fondo de Desarrollo de las Telecomunicaciones, del MTT Chile.
- b. **Electromovilidad, 2 de septiembre:** Electromovilidad en América Latina y el Caribe con el especialista senior de transporte del BID, Raúl Rodríguez Molina; y electromovilidad en Chile y sus desafíos con la Jefa de Asesores del Gabinete de la Ministra de Transporte y Telecomunicaciones de Chile, Ing. Carolina Simonetti.
- c. **Interconexión de Fibra Óptica, 9 de septiembre:** Interconexiones regionales de fibra óptica y conectividad en Brasil con el Ing. Wilson Diniz, Director del Departamento de Proyectos de Infraestructura de Telecomunicaciones y Banda Ancha del Ministerio de Comunicaciones de Brasil; y desarrollo digital en Colombia con la Sra. Viviana Vanegas, Subdirectora de Prospectiva Digital de la Dirección de Desarrollo Digital del Departamento Nacional de Planeación de Colombia.

- d. **Telecomunicaciones y temas transversales, 30 de septiembre:** Desarrollo de las Telecomunicaciones en la República del Perú con el Ing. José Aguilar, Director General de Políticas y Regulación en Comunicaciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones; y propuesta para el Subgrupo 5 sobre Temas Transversales a cargo de Argentina y Colombia con Ricardo Kingsland, Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial de Argentina.
- e. **Telecomunicaciones y Electromovilidad, 21 de octubre:** Antecedentes y actualidad de la movilidad eléctrica en Paraguay con el Ing. Juan Segalés del Viceministerio de Transportes de Paraguay; y actualidad y desarrollo de las telecomunicaciones en Ecuador con la Sra. Patricia Falconi, Subsecretaria de Telecomunicaciones y Asuntos Postales de Ecuador.

c. Planes de trabajo de los subgrupos

Con el propósito de elaborar los planes de trabajo para 2021 de cada uno de los subgrupos, se mantuvieron una serie de reuniones e intercambios entre los líderes de cada uno de ellos.

Las propuestas desarrolladas serán presentadas a los países participantes de cada subgrupo para su validación e inicio de su ejecución a la brevedad. Las líneas de acción de cada uno de los planes se presentan en la sección 7 de este documento.

d. Otros avances

- a) En el subgrupo 03 de Telecomunicaciones, Brasil informa que en septiembre 2020, el gobierno brasileño aprobó un decreto que, entre otros asuntos, determina el despliegue coordinado de infraestructura de telecomunicaciones en obras de interés público.

El mismo mes, los gobiernos de Brasil y Perú se reunieron para abordar varios temas, incluido el roaming internacional a tarifas locales.

En cuanto al cable Ellalink, se espera que la infraestructura esté lista para el servicio en 2021.

En lo relacionado con la implementación de redes de fibra óptica en Pan Amazônia, se completaron los estudios hidrográficos y ambientales del proyecto piloto (Macapá a Santarém) y la construcción del cable para este tramo se encuentra en fase de contratación.

Finalmente, en cuanto a la promoción de un IXP regional, Brasil estima necesario profundizar la discusión durante el 2021.

Chile, por su parte, informa que el roaming Argentina-Chile ya se implementó a tarifa local consagrado en el tratado bilateral suscrito en año 2017.

También se inició el trabajo técnico entre Brasil y Chile destinado a implementar el acuerdo sobre roaming internacional a tarifa local que se encuentra consagrado en el tratado suscrito el 21 de noviembre de 2018. Falta que el congreso brasileño apruebe el acuerdo.

El Proyecto Puerta Digital Asia Sudamérica para construir el primer cable submarino de fibra óptica para conectar Sudamérica, Oceanía y Asia a cargo de la Subsecretaría de Telecomunicaciones de Chile continúa avanzando. El proyecto tiene un costo inicial total estimado de alrededor de USD 500 millones. Se espera que el proyecto se estructure como una Asociación Público-Privada entre los países participantes y los actores del sector privado en telecomunicaciones y sectores tecnológicos. Varios países suramericanos han expresado su interés.

- b) A mediados de agosto 2020 el Embajador de Chile, José Miguel Capdevilla, de la Presidencia pro t mpore PROSUR envi  carta al Director de BID-INTAL, Pablo Marcelo García solicitando el apoyo técnico y financiero de los Bancos Multilaterales de la Región y el INTAL, para avanzar en estudios, análisis y acciones relacionados principalmente con electromovilidad, conectividad con fibra óptica, desarrollo de la cartera de proyectos de infraestructura. Se espera que el apoyo se inicie en el 2021.
- c) A mediados de octubre 2020 se inicia la primera videoconferencia con Colombia (Departamento Nacional de Planeación - DNP) para ir dando los primeros pasos de traspaso de la Presidencia pro Tempore del Grupo de Infraestructura.

El 29 de octubre, se realizó una reunión con los diferentes encargados de los subgrupos de infraestructura para presentar al nuevo Coordinador a partir de diciembre 2020, Jonathan Bernal- Director de Infraestructura y Energía Sostenible del DNP Colombia, analizar el avance de los subgrupos 2019-2020 y expectativas de desarrollo para el 2021.

Durante el mes de noviembre se realizaron videoconferencias con Colombia, Chile, INTAL y los diferentes encargados de los subgrupos para presentar al equipo de Colombia que coordinará desde diciembre 2020, analizar los planes 2021 y ver potencial apoyo de los Bancos Multilaterales.

7. Plan de Trabajo 2021

A continuación, se presentan los Planes de Trabajo elaborados para 2021 junto con los líderes de cada uno de subgrupos, propuestas que serán presentadas a los países participantes para validación e inicio de su ejecución a la brevedad.

i. Subgrupo 1: Infraestructura Física para la Integración

Líneas de Acción	Productos	Plazo
1. Cartera de proyectos de integración	1. Metodología y criterios	2021
	2. Cartera	2021
	3. Diálogo sobre financiamiento de proyectos	2021/2022
	4. Sistema de monitoreo de Cartera	2022
2. Programas Territoriales de Integración (PTI)	1. Metodología PTI	2021
	2. Aplicación en países interesados	A definir
3. APPs para infraestructura de integración	1. Intercambio de experiencias	2021

ii. Subgrupo 2: Regulaciones, Servicios y Tecnología del Transporte

Líneas de Acción	Productos	Plazo
1. Sistemas de transporte limpio	1. Intercambio de experiencias sobre distintas tecnologías para movilidad urbana y logística 4.0 (países y organismos multi)	2021
	2. Hojas de ruta técnica para movilidad urbana y logística 4.0 para implementación de pilotos en países interesados	2021
2. Transporte aéreo	1. Identificación de demandas por vuelos regionales y posibilidades de incremento de transporte aéreo de cargas.	2021
	2. Documento recopilatorio de las posiciones de cada uno de los países en torno a la apertura de derechos de tráfico, límites a la inversión extranjera en las aerolíneas, reducción de tasas de embarque o de turismo, estandarización de normativa relativa a los derechos de los pasajeros, seguridad, reconocimiento de licencias, seguros y trabajos aéreos, además de trabajar en el intercambio de experiencias relativas a la construcción de aeropuertos.	2022
3. Reconocimiento de licencia de conducir	1. Mapeo de acuerdos vigentes y modelos de negociación	2021
	2. Propuesta de acuerdo multilateral de reconocimiento de Licencia de Conducir no profesionales	2021
	3. Propuesta de acuerdo tipo de reconocimiento de Licencia de Conducir profesional	2022
4. Reconocimiento recíproco de alquiler de vehículos	1. Identificación de la problemática y cómo se aborda en cada país	2021
	2. Propuesta de acuerdo para reconocimiento recíproco de alquiler de vehículos	2022
5. Análisis del Corredor Multimodal Atlántico-Pacífico	A completar con propuesta de Joao Parkinson	A definir

iii. Subgrupo 3: Telecomunicaciones y Tecnologías de la Información

Líneas de Acción	Productos	Plazo
1. Implementación de acuerdos internacionales de roaming a tarifa local	1. Información consolidada acerca de los acuerdos vigentes y faltantes para servicio de roaming internacional a tarifa local.	2021
	2. Propuesta de acuerdos internacionales de roaming a tarifa local.	2022
2. Despliegue e interconexión regional y global a través de redes de fibra óptica	1. Informe de avance sobre la activación o ampliación de capacidad de redes de fibra óptica en los ríos de la Pan Amazonia	2021 a 2023
	2. Informe de avance sobre la activación o ampliación de capacidad no proyecto <i>Building Europe Link to Latin America</i> (BELLA).	2021 a 2023
	3. Informe de avance sobre la Proyecto "Puerta Digital Asia – Sudamérica" (Corredor Digital Atlántico – Pacífico).	2020 a 2024
	4. Generación de información para la promoción de un IXP (punto de intercambio de tráfico) regional.	2021
3. Atracción de inversiones para la implementación de centros de datos (data centers) en los países de PROSUR	1. Intercambio de experiencias sobre atracción de nuevas inversiones para la implementación de centros de datos	2021
	2. Lineamientos para la identificación y coordinación sobre atracción de nuevas inversiones.	2022
4. Implementación coordinada de fibra óptica en obras públicas de integración física	1. Intercambio de experiencias sobre la implementación de fibra óptica en el marco de proyectos de integración física.	2021
	2. Lineamientos para la implementación coordinada de fibra óptica.	2022

iv. Subgrupo 4: Agua Potable y Saneamiento

Este subgrupo se activará durante el 2021 con el objetivo de avanzar en agua potable y saneamiento para todos. Se consultará a los Ministerios de Vivienda de Colombia y Perú sobre su interés en liderarlo.

v. Subgrupo 5: Temas Transversales

Líneas de Acción	Productos	Plazo
1. Participación ciudadana en infraestructura	1. Taller de buenas prácticas para la participación ciudadana en la planificación de proyectos de infraestructura	2021
	2. Documento de buenas prácticas para la participación ciudadana en la planificación de proyectos de infraestructura	2022
2. Metodologías para el diseño y evaluación de los proyectos	1. Taller de intercambio de experiencias en la implementación del BIM y otras herramientas de planificación de proyectos de infraestructura	2021
3. Fuentes alternativas de financiamiento y atracción de inversiones	1. Taller de intercambio de experiencias sobre mecanismos innovadores como fuente de financiamiento para proyectos de infraestructura	2021
4. Mitigación, adaptación y resiliencia ante el cambio climático en infraestructura	1. Taller sobre identificación y análisis de medidas de mejora para obras y espacios de alto impacto ambiental y social	2021
	2. Documento de lineamientos sobre cambio climático en los proyectos de infraestructura	2022
5. Impacto en el Territorio y su Población	1. Intercambio de experiencias sobre impactos de las obras de infraestructura en la población y territorios	2021
	2. Documento de lineamientos sobre impactos de las obras de infraestructura en la población y territorios	2022

8. Anexo 1: Instituciones participantes 2019-2020 por país

Argentina

- a) Ministerio de Obras Públicas
- b) Ministerio de Transporte
- c) Ente Nacional de Comunicaciones (ENACOM)
- d) Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat

Brasil

- a) Ministério da Ciência Tecnologia Inovações e Comunicações (MCTIC)
- b) Ministério de Infraestrutura
- c) Ministério de Desenvolvimento Regional
- d) Ministério das Relações Exteriores

Chile

- a) Ministerio de Obras Públicas
- b) Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones
- c) Subsecretaria de Transportes
- d) Subsecretaría de Telecomunicaciones

Colombia

- a) Departamento Nacional de Planeación
- b) Ministerio de Transporte
- c) Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

Ecuador

- a) Ministerio del Transporte y Obras Públicas
- b) Ministerio del Ambiente
- c) Ministerio de Telecomunicaciones

Guyana

- a) Ministry of Public Infrastructure

Paraguay

- a) Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.
- b) Ministerio de las Tecnologías de la Comunicación y la Información
- c) Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL)

Perú

- a) Ministerio de Transportes y Comunicaciones
- b) Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento
- c) Ministerio de Relaciones Exteriores

9. Anexo 2: Documentos del Grupo de Trabajo

- a. Plan Sectorial de Infraestructura