



PROSUR

Reporte de Actividades 2019 – 2020

Grupo de Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Resiliente

1. Introducción

El 22 de marzo de 2019 Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay y Perú, suscribieron la “Declaración de Santiago para la Renovación y el Fortalecimiento de América del Sur” que dio inicio al proceso de creación del Foro PROSUR.

PROSUR acordó dar inicio al trabajo conjunto en las siguientes áreas temáticas: Infraestructura, Energía, Salud, Defensa, Seguridad y Combate al Crimen, y Gestión de Riesgo de Desastres. Para cada área temática se constituyeron grupos de trabajo.

El 25 de septiembre de 2019, en el marco de la 74° Asamblea General de Naciones Unidas, los Cancilleres de PROSUR, firmaron una “Declaración Ministerial” que pone en marcha el trabajo de los grupos y valida el documento “Lineamientos para el Funcionamiento del Foro para el Progreso e Integración de América del Sur-PROSUR”.

Durante 2019 el trabajo del Foro se enfocó en la elaboración de planes sectoriales estratégicos y planes de trabajo anuales para las seis áreas temáticas, así como también en el desarrollo de una plataforma virtual de trabajo colaborativo (comunidades digitales PROSUR) y el sitio web www.foroprosur.org.

Durante 2020 en el marco de la pandemia por coronavirus, el trabajo de los grupos sufrió retrasos debido a que los países debieron priorizar cuestiones relacionadas con la emergencia sanitaria. El trabajo se retomó a partir de julio con foco en reestructurar los planes en función del nuevo contexto regional e internacional e identificar líneas de acción y productos en vistas del 2021.

2. Objetivo general del Grupo de Trabajo

Fomentar la cooperación para el desarrollo resiliente y sostenible de los países y sus territorios, a través de la gestión para reducir el riesgo de desastres en América del Sur.

El grupo promoverá e implementará iniciativas en todos los ámbitos y procesos de la gestión del riesgo de desastres (GRD), en concordancia con los marcos internacionales y planes regionales para la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD), así como las agendas orientadas a contribuir al desarrollo sostenible de los países sudamericanos, con énfasis en iniciativas de I+D+i+e para reducir el riesgo de desastres, en el intercambio de conocimiento y en el fortalecimiento de la resiliencia en América del Sur.

Las actividades de PROSUR han representado una oportunidad para la articulación de un espacio sudamericano de diálogo y cooperación para la RRD, con miras al fortalecimiento de las capacidades sectoriales, para generar una contribución sustantiva a un desarrollo

sostenible y resiliente. El proceso fundacional del bloque ofrece la oportunidad de darle un enfoque específico al Grupo de Trabajo, centrado en iniciativas de I+D+i+e y de generación de resiliencia, lo que evitaría duplicar esfuerzos en áreas de la gobernanza y los marcos de acción para la RRD, radicados en otros foros.

3. Países participantes

Los países que se encuentran participando en forma activa de las actividades del grupo son: Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú y Paraguay, a través de sus respectivas reparticiones encargadas de la gestión del riesgo de desastres y con apoyo de los Ministerios de Relaciones Exteriores. Las instituciones y agencias del estado específicas de cada país se presentan en el Anexo 1.

4. Subgrupos de Trabajo

Con el propósito de ordenar el trabajo del grupo, la metodología propuesta para el Foro sugiere la conformación de subgrupos de trabajo que respondan a los objetivos específicos del área temática, identificados en el Plan Sectorial. Los subgrupos de trabajo son los responsables de la ejecución de los Planes Anuales.

Sobre esta base, el grupo de Gestión del Riesgo de Desastres acordó desarrollar su trabajo a partir de cuatro líneas de acción, cada una con productos asociados, desarrollados a partir de una propuesta inicial del Coordinador del Grupo. Ésta fue perfeccionada y refrenda por sus miembros en sucesivas sesiones de trabajo.

Los subgrupos convocarán la participación abierta y flexible de los demás países. Deberán componerse de tres o más países, sin necesidad de adhesión de todos los miembros de PROSUR.

Los Subgrupos de Trabajo del Grupo de Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Resiliente son los siguientes:

a. Subgrupo de trabajo I+D+i+e para la resiliencia

Objetivo: Promover y crear espacios nacionales y regionales para la investigación, desarrollo, innovación y emprendimiento que permita la implementación de la gestión del riesgo de desastres como una política de desarrollo indispensable para la sostenibilidad y resiliencia regional.

País Líder: Chile

Países Participantes: Paraguay, Colombia

b. Subgrupo de trabajo Infraestructura crítica resiliente

Objetivo: Involucrar y fomentar la colaboración de los sectores e instituciones responsables del desarrollo, operación, sostenibilidad y resiliencia de los servicios e infraestructura crítica frente al riesgo de desastres. Para ello, podrán articularse iniciativas con el Área Temática de Infraestructura del Prosur.

País Líder: a ser definido
Países Participantes: Colombia

c. Subgrupo de trabajo Resiliencia y Reducción del Riesgo Transfronterizo

Objetivo: Identificar zonas fronterizas con potencialidades para el trabajo colaborativo para la gestión del riesgo de desastres y promover acciones para la resiliencia de zonas fronterizas.

País Líder: Brasil
Países Participantes: Chile, Colombia, Guyana y Paraguay

d. Subgrupo de trabajo Asistencia Mutua

Objetivo: Fortalecer los acuerdos y acciones de asistencia mutua en caso de desastres que contribuyan a los mecanismos de coordinación humanitaria existentes en cada país.

País Líder: Ecuador
Países Participantes: Brasil, Colombia

El grupo tenía previsto dar curso a las iniciativas de cada Subgrupo definidas en el Plan Anual de Trabajo 2020, sin embargo el trabajo debió ser pospuesto debido las condiciones creadas por la pandemia. En este contexto, entre agosto y septiembre de 2020 se realizó una readecuación de los planes para trasladar las actividades a 2021. Asimismo, se ha acordado realizar una revisión del calendario de actividades a partir de marzo de 2021, para prevenir eventuales circunstancias generadas a partir de las condiciones sanitarias.

5. Actividades 2019

a. Talleres de puntos focales de Chile

Se llevaron a cabo cuatro encuentros presenciales con la participación de los seis ministerios de línea de Chile asignados para trabajar en PROSUR, el equipo de BID-INTAL y la Coordinación Nacional de Chile:

- 6 de mayo de 2019
- 12 de agosto de 2019
- 12 de septiembre de 2019
- 28 de noviembre 2019

Estos encuentros tuvieron por finalidad capacitar a los representantes de Chile para las distintas áreas temáticas de PROSUR en la metodología de trabajo propuesta, brindar apoyo técnico para la puesta en marcha del diálogo internacional sectorial de los países de PROSUR y la elaboración y seguimiento de los Planes Sectoriales de las áreas temáticas.

b. Videoconferencias del grupo y los subgrupos

Durante 2019 se llevaron a cabo cuatro videoconferencias del grupo: el 30 de octubre, el 8 de noviembre, el 19 de noviembre y el 18 de diciembre. Durante el primer encuentro se discutió la metodología de trabajo del grupo y la elaboración del Plan Sectorial. En la segunda reunión se abordó la estructura y detalle del Plan Sectorial. A partir de la tercera reunión, se continuó el trabajo del Plan Sectorial y se comenzó el trabajo de desarrollo del Plan Anual de Trabajo 2020. Durante la cuarta reunión se concordó la versión final del Plan Sectorial. El resto del trabajo se realizó a través de intercambios de documentos vía correo electrónico.

Durante 2019 no se realizaron reuniones de los Subgrupos de Trabajo.

c. Entrega del plan sectorial

El 18 de diciembre de 2019 se hizo entrega formal del Plan Sectorial del Grupo de Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Resiliente a la Presidencia Pro Tempore de Chile (Ver Anexo 2a).

6. Actividades 2020

a. Impacto de la pandemia en el marco de gestión del riesgo de desastres

Debido al impacto de la pandemia por coronavirus, las actividades programadas para el trabajo de los grupos sufrieron retrasos y modificaciones, ya que los países tuvieron que priorizar cuestiones relacionadas con la emergencia sanitaria en sus distintas áreas.

Ante esto, se buscó enfatizar el trabajo virtual que venía haciendo PROSUR, así como potenciar y promover el uso de las Comunidades Digitales, herramienta de trabajo colaborativo con la que ya contaba el Foro.

Asimismo, tras la crisis sanitaria continental experimentada entre marzo y abril, se identificó la necesidad de adaptar los documentos previamente aprobados, proceso que comenzó en julio y culminó en septiembre de 2020.

Finalmente, se desarrollaron sucesivas reuniones, primero con Paraguay y luego con Colombia, para definir aspectos del traspaso de la coordinación del grupo, afectada en sus fechas por el desarrollo y consecuencias de la pandemia.

b. Capacitación en el uso de las Comunidades Digitales

Se organizaron una serie de capacitaciones virtuales para el uso de las Comunidades Digitales destinadas a los puntos focales de las áreas temáticas de PROSUR en las siguientes fechas: 17, 24 y 30 de junio y 8 de julio, con una participación total de casi 100 personas.

Las capacitaciones se enfocaron en desarrollar las funcionalidades disponibles para todos los miembros de las comunidades digitales, y se hizo hincapié en aquellas herramientas disponibles para los miembros con rol/perfil de administrador (Coordinadores Sectoriales y Líderes de Subgrupos).

Se destacó la gran participación por parte de los puntos focales y sus equipos, haciendo varias consultas y proponiendo mejoras sobre las comunidades.

c. Videoconferencias del grupo y los subgrupos

Durante 2020 se llevaron a cabo dos videoconferencias del Grupo de Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Resiliente, el 5 de marzo y el 19 de agosto.

Durante el primer encuentro se acordó la versión final del Plan Anual de Trabajo 2020, el cual había sido previamente trabajado mediante el intercambio por correo electrónico.

En la reunión del 19 de agosto, se consolidaron y aprobaron las actualizaciones del Plan Sectorial y el Plan Anual de Trabajo, lo que resultó en la postergación del inicio de las actividades para 2021.

d. Otras actividades

1) Plan Anual de Trabajo 2020

El Grupo de Gestión del Riesgo de Desastres para el Desarrollo Resiliente consiguió aprobar el Plan Anual de Trabajo 2020, el cual fue remitido a la Secretaría Pro Témpore de Chile el 6 de marzo de 2020.

2) Traducción de Documentos Fundantes

A partir de febrero de 2020, se comenzó el proceso de traducción oficial del Plan Sectorial y el Plan Anual de Trabajo a los idiomas portugués e inglés. La serie completa de documentos en portugués e inglés fue remitida al Grupo el 16 de abril.

3) Procedimientos de Traspaso

A partir del 20 de mayo, se estableció la primera comunicación por videoconferencia con la Secretaría de Emergencia Nacional de Paraguay, para coordinar aspectos del traspaso de la coordinación del Grupo.

Tras la emisión de la Declaración Presidencial de PROSUR del 27 de agosto de 2020, en la que se comunicó que la PPT 2021 será asumida por Colombia, se entabló contacto con la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres de ese país. Se efectuó una primera reunión de coordinación el 22 de octubre y se espera desarrollar un seminario de traspaso junto a las coordinaciones nacionales el 24 de noviembre.

4) Actualización de los Documentos Fundantes

Como resultado de la reunión de coordinación sostenida con la SEN de Paraguay, el 5 de junio se comunicó al Grupo la decisión de actualizar el Plan Anual de Trabajo, debido a las nuevas condiciones creadas por la pandemia.

El Grupo se reunió el 19 de agosto para analizar las modificaciones propuestas, ocasión en que se alcanzó un acuerdo en principio sobre el texto. Conforme los acuerdos adoptados en la ocasión, se dio plazo a los miembros para emitir observaciones finales hasta el 2 de octubre, tras lo cual los documentos se han dado por aprobados.

5) Conversatorio de Alto Nivel

Como resultado de la reunión de coordinación sostenida entre ONEMI de Chile y SEN de Paraguay, el 5 de junio, se aceptó la propuesta de Chile de organizar un conversatorio de alto nivel que, amparado en el marco de PROSUR, reuniese a las autoridades de Gestión del Riesgo de Desastres de los países de Sudamérica. La propuesta fue comunicada en esa fecha al Grupo. A partir del 24 de julio, BID-INTAL se incorporó a este esfuerzo, que estuvo además apoyado por la Cancillería de Chile, en su calidad de Secretaría Pro Témporte.

El 27 de agosto tuvo lugar el Conversatorio Virtual de Alto Nivel de las Autoridades de Gestión del Riesgo de Desastres de PROSUR titulado “Experiencias y análisis de impacto, lecciones aprendidas y oportunidades para fortalecer la cooperación regional en contexto de la emergencia sanitaria”. En la ocasión participaron las altas autoridades de gestión del riesgo de los siguientes países miembros de PROSUR: Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Guyana, Paraguay y Perú. Asimismo, participaron como invitados representantes de Bolivia y Uruguay, y se incorporaron representantes de la Presidencia Pro Témporte de Chile, las Coordinaciones Nacionales PROSUR de Perú y Ecuador, y la Cancillería de Colombia.

Como resultado del evento, se emitió un Informe del encuentro, cuya versión final fue remitida a los participantes el 22 de octubre.

7. Plan de Trabajo 2021

A partir de la experiencia obtenida en la gestión de la pandemia COVID-19 y el proceso de actualización de los documentos fundantes del Grupo, realizada entre julio y agosto, se trasladó la ejecución de las actividades a 2021, año en que se espera que los Subgrupos de Trabajo puedan comenzar un funcionamiento en régimen. Asimismo, se identificó la necesidad de efectuar una revisión del Plan Anual a partir de marzo 2021 para verificar que las condiciones sanitarias y sus eventuales efectos sobre el quehacer de los miembros permitan la ejecución de las tareas en los plazos acordados.

Permanece pendiente la designación de un coordinador del Subgrupo 2 “Infraestructura Resiliente” y la eventual creación de un Subgrupo 5 “Integración de la gestión del riesgo de desastres en los instrumentos de planeación del desarrollo”, materias a discutirse durante la coordinación de Colombia.

Finalmente, es pertinente consignar en el periodo 2019-2020 no se consiguió sumar al trabajo del Grupo a representantes de los organismos de gestión del riesgo y asistencia humanitaria de Argentina, pese a la insistencia reiterada de la coordinación de Chile. Se estima pertinente generar un respaldo diplomático a las gestiones de la próxima coordinación del Grupo de Gestión del Riesgo de Desastres para conducir futuras acciones en este sentido.

A continuación, se presenta la actualización de las líneas de trabajo por Subgrupo y sus productos asociados vigentes para el ejercicio 2021:

a. Subgrupo de trabajo I+D+i+e para la resiliencia

Líneas de acción	Productos
Economía resiliente y financiamiento para la gestión del riesgo de desastres.	- Informe consolidado de mejores prácticas de resiliencia fiscal.
Cooperación para monitoreo y alerta temprana.	Estrategia/alianzas de cooperación para el desarrollo de capacidades (monitoreo, pronóstico y alerta) hidrometeorológicas
Infraestructura de datos para la resiliencia ante desastres.	- Metodologías de integración y análisis de conjuntos de datos.
Fomentar el desafío de proveer soluciones innovadoras en el ecosistema emprendedor.	- Lineamientos para el desarrollo de “Desafíos nacionales” para la búsqueda de soluciones innovadoras a temas urgentes.

b. Subgrupo de trabajo Infraestructura crítica resiliente

Líneas de acción	Productos
Metodologías de estimación del riesgo e indicadores de sostenibilidad para distintas clases de infraestructura.	- Metodología para el análisis costo beneficio (en infraestructura resiliente) de invertir en RRD. - Diagnóstico de metodologías existentes.
Estándares, diseño y regulación para el desarrollo, operación y mantenimiento de infraestructura crítica, con énfasis en la continuidad operacional.	- Seminario mejores prácticas para la continuidad operacional.
Planificación para la rehabilitación y reconstrucción resiliente.	- Programas de capacitación sectorial en infraestructura crítica resiliente.
Incorporación de los países de la región a la Coalición para la Infraestructura Resiliente a los Desastres (CDRI).	- Países de PROSUR adheridos a la Coalición de Infraestructura Resiliente.

c. Subgrupo de trabajo Resiliencia y Reducción del Riesgo Transfronterizo

Líneas de acción	Productos
Cooperación para el alertamiento y monitoreo de amenazas en zonas fronterizas.	<ul style="list-style-type: none"> - Manual de buenas prácticas de alertamiento y monitoreo en zonas fronterizas. - Estrategia para acuerdos binacionales y multipaís.
Estrategias fronterizas para la respuesta de emergencias y desastres	<ul style="list-style-type: none"> - Línea base para el diseño de planes de asistencia mutua en zonas fronterizas. - Planes de asistencia mutua en zonas fronterizas prioritarias.
Resiliencia de infraestructura, procesos y ordenamiento territorial en zonas transfronterizas	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de proyectos de desarrollo e integración en zonas de frontera que no incrementen el riesgo de desastres. - Estrategia de integración fronteriza para la resiliencia a desastres.

d. Subgrupo de trabajo Asistencia Mutua

Líneas de acción	Productos
Lineamiento de asistencia mutua en caso de desastres	<ul style="list-style-type: none"> - Manual/lineamientos de cooperación para asistencia mutua en caso de desastres. - Ficha única para el tránsito fronterizo de la ayuda humanitaria.
Simulaciones y simulacros	<ul style="list-style-type: none"> - Ejercicio regional. - Ejercicio multipaís. - Participación de países miembros en simulaciones y simulacros nacionales (nacional, subnacional, sectorial).
Fortalecimiento de capacidades del recurso humano	<ul style="list-style-type: none"> - Capacitaciones regionales. - Participación de países miembros en capacitaciones nacionales (nacional, subnacional, sectorial) - Intercambios y pasantías.

8. Anexo 1: Instituciones participantes por país

Brasil

Ministério do Desenvolvimento Regional: Assessoria Internacional; Secretaria Nacional de Proteção e Defesa Civil (SEDEC); Centro Nacional de Gerenciamento de Riscos e Desastres (CENAD).

Chile

Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública (ONEMI), Subdirección Nacional.

Colombia

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), Grupo de Cooperación Internacional.

Ecuador

Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias (SNGRE), Dirección de Estrategias Internacionales para la Reducción de Riesgos.

Perú

Presidencia del Consejo de Ministros, Viceministerio de Gobernanza Territorial, Unidad Funcional de Ordenamiento Territorial y Gestión del Riesgo de Desastres.

Paraguay

Secretaría de Emergencia Nacional (SEN), Secretaría Ejecutiva; Dirección General de Gestión del Riesgo y Dirección de Relaciones Internacionales e Interinstitucionales.

Guyana

Civil Defence Commission (CDC).

9. Anexo 2: Documentos del Grupo de Trabajo

- a. [Plan Sectorial actualizado a octubre 2020, versión en español.](#)
- b. [Plan Sectorial actualizado a octubre 2020, versión en portugués.](#)
- c. [Plan Sectorial actualizado a octubre 2020, versión en inglés.](#)
- d. [Plan Anual de Trabajo 2020-2021 actualizado a octubre 2020, versión en español.](#)
- e. [Plan Anual de Trabajo 2020-2021 actualizado a octubre 2020, versión en portugués.](#)
- f. [Plan Anual de Trabajo 2020-2021 actualizado a octubre 2020, versión en inglés.](#)
- g. [Informe Conversatorio Virtual de Alto Nivel de las Autoridades de Gestión del Riesgo de Desastres de PROSUR “Experiencias y análisis de impacto, lecciones aprendidas y oportunidades para fortalecer la cooperación regional en contexto de la emergencia sanitaria”, versión en español.](#)
- h. [Informe Conversatorio Virtual de Alto Nivel de las Autoridades de Gestión del Riesgo de Desastres de PROSUR, versión en portugués.](#)
- i. [Informe Conversatorio Virtual de Alto Nivel de las Autoridades de Gestión del Riesgo de Desastres de PROSUR, versión en inglés.](#)