

Plan Sectorial del área temática
**Gestión del Riesgo de Desastres y
Desarrollo Resiliente**



PROSUR

La versión original del Plan Sectorial fue entregada a la Presidencia Pro Tempore en diciembre de 2019.
La presente versión fue actualizada en octubre de 2020

1. INTRODUCCIÓN

El 22 de marzo de 2019 los presidentes de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay y Perú suscribieron la Declaración Presidencial sobre la renovación en el fortalecimiento de la integración de América del Sur y acordaron la conformación de PROSUR como espacio de coordinación, cooperación e integración regional.

Los Ministerios sectoriales y otros organismos de gobierno de Chile, actual Presidencia Pro Témpore (PPT), recibieron el mandato de liderar el proceso de construcción de los planes sectoriales y el primer plan anual de trabajo (2020) para PROSUR.

El presente documento se entrega a la Presidencia Pro Tempore de Chile como resultado del trabajo realizado durante el año 2019, y representa la versión inaugural del Plan Sectorial de 5 años para el área de Gestión de Riesgo de Desastres para el Desarrollo Resiliente.

El contenido aquí presentado se elaboró a partir de una propuesta inicial elaborada por la Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior y Seguridad Pública de Chile en mayo de 2019, la que fue comentada por los países de ProSur, dando lugar a sucesivas versiones. El documento final fue validado en cuatro reuniones virtuales, los días 30 de octubre, 8 y 19 de noviembre y 18 de diciembre de 2019, de las que participaron Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana y Paraguay.

2. SOBRE EL ÁREA TEMÁTICA

En 2017, 93 de los 335 desastres mayores registrados en el mundo ocurrieron en las Américas, es decir, cerca de un 28 por ciento. Producto de estos eventos, las víctimas en el continente subieron de un 4,4% a un 17,9% del total mundial en el periodo 2007-2016. Un dato particularmente significativo es que del total de US\$ 335 mil millones en pérdidas económicas a nivel global, América registró las mayores, representando el 88% del costo total reportado¹.

El continente americano es diverso en cuanto a la exposición a amenazas naturales, las características ambientales, económicas y sociales que condicionan su vulnerabilidad y las dinámicas de cooperación e integración entre sus países.

Las actividades de PROSUR representan una oportunidad para la articulación de un espacio sudamericano de diálogo y cooperación para la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD), con miras al fortalecimiento de las capacidades sectoriales, para generar una contribución sustantiva a un desarrollo sostenible y resiliente. El proceso

¹ CRED. Natural Disasters 2017. Brussels: CRED; 2018 EM-DAT file dated 02/07/2018.

fundacional del bloque ofrece la oportunidad de darle un enfoque específico al Grupo de Trabajo, centrado en iniciativas de I+D+i+e² y de generación de resiliencia, lo que evitaría duplicar esfuerzos en áreas de la gobernanza y los marcos de acción para la RRD, radicados en otros foros.

3. OBJETIVO GENERAL

Fomentar la cooperación para el desarrollo resiliente y sostenible de los países y sus territorios, a través de la gestión para reducir el riesgo de desastres en América del Sur.

El grupo promoverá e implementará iniciativas en todos los ámbitos y procesos de la gestión del riesgo de desastres, en concordancia con los marcos internacionales y planes regionales para la RRD, así como las agendas orientadas a contribuir al desarrollo sostenible de los países sudamericanos, con énfasis en iniciativas de I+D+i+e para reducir el riesgo de desastres, en el intercambio de conocimiento y en el fortalecimiento de la resiliencia en América del Sur.

4. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Objetivo específico 1: Fomentar la I+D+i+e (investigación, desarrollo, innovación y emprendimiento) en el área de la RRD y la resiliencia.

La gestión para la reducción del riesgo de desastres y la construcción de resiliencia deben generarse asumiendo la incertidumbre derivada del cambio climático, la urbanización y otros procesos contemporáneos. Esto presenta el desafío de actualizar los mecanismos de gobernanza y la oportunidad de pensar en soluciones innovadoras y de alto valor social, económico y ambiental. Por ello, administrar la incertidumbre implica invertir en una gestión prospectiva basada en el conocimiento y comprensión del riesgo a través de la investigación y el desarrollo. Por ende, el énfasis de este objetivo será desarrollar en Sudamérica un eje de actividades de I+D+i+e para la resiliencia, pues representa una inversión para un futuro sostenible en la región.

Objetivo específico 2: Promover el diálogo intersectorial para asegurar la resiliencia de la Infraestructura Crítica y Líneas Vitales, a través de la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD).

La resiliencia de las infraestructuras vitales es un eje fundamental para el desarrollo sostenible de países con poblaciones crecientemente urbanas. El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 resaltó que la infraestructura crítica es una de las piedras angulares para el desarrollo sostenible, pues estas estructuras físicas,

² Investigación, Desarrollo, Innovación y Emprendimiento

instalaciones, redes y otros activos son aquellas que proporcionan servicios indispensables para el funcionamiento social y económico de una comunidad o sociedad.

Objetivo específico 3: Fortalecer la colaboración en zonas fronterizas y fomentar proyectos de integración de frontera en materia de reducción del riesgo de desastres.

Las amenazas no responden a límites político-administrativos de los países. Como región, existen desafíos comunes para la gestión del riesgo de desastres, tales como el monitoreo y alertamiento de amenazas compartidas. Asimismo, es posible generar sinergias entre países fronterizos a partir de procesos compartidos de gestión del riesgo y proyectos de inversión, generando así resiliencia territorial. En este marco, una acción mancomunada en las zonas fronterizas no sólo es una garantía para la continuidad de servicios fundamentales, sino que representa un habilitador de la cooperación para la respuesta a los desastres y una oportunidad de aunar esfuerzos para la inversión en resiliencia.

Objetivo específico 4: Fortalecer los mecanismos de coordinación y asistencia mutua en situaciones de desastre.

La colaboración y cooperación entre países en situaciones de emergencia y desastres, permitirá poner en práctica lineamientos y parámetros internacionales de asistencia humanitaria, de modo que los mecanismos nacionales para coordinar la recepción de la ayuda puedan optimizar la atención de las necesidades de las poblaciones afectadas de manera oportuna y eficaz.

Desarrollar experiencias comunes de práctica y simulación constituye un activo de los países para identificar desafíos compartidos y detectar brechas. Asimismo, representa un vehículo para poner en contacto a personas y formar comunidades sectoriales en la región.

5. PROPUESTA DE SUBGRUPOS DE TRABAJO

I. **Subgrupo de trabajo I+D+i+e para la resiliencia**

Promover y crear espacios nacionales y regionales para la investigación, desarrollo, innovación y emprendimiento que permita la implementación de la gestión del riesgo de desastres como una política de desarrollo indispensable para la sostenibilidad y resiliencia regional..

País Líder: Chile

Países Participantes: Paraguay, Colombia

Líneas de acción	Productos
Economía resiliente y financiamiento para la gestión del riesgo de desastres.	- Informe consolidado de mejores prácticas de resiliencia fiscal.
Cooperación para monitoreo y alerta temprana.	Estrategia/alianzas de cooperación para el desarrollo de capacidades (monitoreo, pronóstico y alerta) hidrometeorológicas
Infraestructura de datos para la resiliencia ante desastres.	- Metodologías de integración y análisis de conjuntos de datos.
Fomentar el desafío de proveer soluciones innovadoras en el ecosistema emprendedor.	- Lineamientos para el desarrollo de “Desafíos nacionales” para la búsqueda de soluciones innovadoras a temas urgentes.

II. Subgrupo de trabajo Infraestructura crítica resiliente

Involucrar y fomentar la colaboración de los sectores e instituciones responsables del desarrollo, operación, sostenibilidad y resiliencia de los servicios e infraestructura crítica frente al riesgo de desastres. Para ello, podrán articularse iniciativas con el Área Temática de Infraestructura del Prosur.

País Líder: a ser definido

Países Participantes: Colombia

Líneas de acción	Productos
Metodologías de estimación del riesgo e indicadores de sostenibilidad para distintas clases de infraestructura.	- Metodología para el análisis costo beneficio (en infraestructura resiliente) de invertir en RRD. - Diagnóstico de metodologías existentes.
Estándares, diseño y regulación para el desarrollo, operación y mantenimiento de infraestructura crítica, con énfasis en la continuidad operacional.	- Seminario mejores prácticas para la continuidad operacional.
Planificación para la rehabilitación y reconstrucción resiliente.	- Programas de capacitación sectorial en infraestructura crítica resiliente.
Incorporación de los países de la región a la Coalición para la Infraestructura Resiliente a los Desastres (CDRI).	- Países de PROSUR adheridos a la Coalición de Infraestructura Resiliente.

III. Subgrupo de trabajo Resiliencia y Reducción del Riesgo Transfronterizo

Identificar zonas fronterizas con potencialidades para el trabajo colaborativo para la gestión del riesgo de desastres y promover acciones para la resiliencia de zonas fronterizas.

País Líder: Brasil

Países Participantes: Chile, Colombia, Guyana y Paraguay

Líneas de acción	Productos
Cooperación para el alertamiento y monitoreo de amenazas en zonas fronterizas.	<ul style="list-style-type: none"> - Manual de buenas prácticas de alertamiento y monitoreo en zonas fronterizas. - Estrategia para acuerdos binacionales y multipaís.
Estrategias fronterizas para la respuesta de emergencias y desastres	<ul style="list-style-type: none"> - Línea base para el diseño de planes de asistencia mutua en zonas fronterizas. - Planes de asistencia mutua en zonas fronterizas prioritarias.
Resiliencia de infraestructura, procesos y ordenamiento territorial en zonas transfronterizas	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de proyectos de desarrollo e integración en zonas de frontera que no incrementen el riesgo de desastres. - Estrategia de integración fronteriza para la resiliencia a desastres.

IV. Subgrupo de trabajo Asistencia Mutua

Fortalecer los acuerdos y acciones de asistencia mutua en caso de desastres que contribuyan a los mecanismos de coordinación humanitaria existentes en cada país.

País Líder: Ecuador

Países Participantes: Brasil, Colombia

Líneas de acción	Productos
Lineamiento de asistencia mutua en caso de desastres	<ul style="list-style-type: none"> - Manual/lineamientos de cooperación para asistencia mutua en caso de desastres. - Ficha única para el tránsito fronterizo de la ayuda humanitaria.
Simulaciones y simulacros	<ul style="list-style-type: none"> - Ejercicio regional. - Ejercicio multipaís. - Participación de países miembros en simulaciones y simulacros nacionales (nacional, subnacional, sectorial).
Fortalecimiento de capacidades del recurso humano	<ul style="list-style-type: none"> - Capacitaciones regionales. - Participación de países miembros en capacitaciones nacionales (nacional, subnacional, sectorial) - Intercambios y pasantías.

6. CRONOGRAMA

Fecha	Acción
10 de octubre de 2019	Primera circulación del documento del Plan Sectorial con puntos focales sectoriales de los países
30 de octubre de 2019	Primera video conferencia
8 de noviembre de 2019	Segunda video conferencia
19 de noviembre de 2019	Tercera video conferencia
18 de diciembre de 2019	Cuarta video conferencia
20 de diciembre de 2019	Entrega Plan Sectorial versión final
19 de agosto de 2020	Proceso de revisión y ajuste de Plan Sectorial y Plan Anual de Trabajo